



fundación
Agustín Serrate

P.I. San Antonio 9. 1ª dcha. E-22002 Huesca T. 974 238 673 F. 974 238 674

▶ INICIO ▶ ÁREA MAYORES ▶ SALUD MENTAL ▶ ARCADIA, S.L. ▶ INICIATIVAS COMUNITARIAS ▶ PREMIOS ▶ **NOTICIAS** ▶ CONTACTAR

PROYECTO DE LEY DE REFORMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

El pasado viernes, 16 de febrero de 2007, el Consejo de Ministros aprobó la remisión a las Cortes el Proyecto de Ley de Medidas en Materia de Seguridad Social, que desarrolla una reforma global del sistema. A continuación, pueden ver las principales modificaciones de este proyecto legislativo.

El Consejo de Ministros aprobó el envío a las Cortes el Proyecto de Ley de Medidas en Materia de Seguridad Social, que desarrolla una reforma global del sistema, según el Acuerdo sobre Medidas en Materia de Seguridad Social, firmado el 13 de julio de 2006 por el Gobierno, CEOE, CEPYME, UGT y CCOO en el Palacio de La Moncloa.



Se trata de un acuerdo que, según el Gobierno, asegura el futuro del sistema público de pensiones, mantiene el equilibrio entre la mejora de prestaciones y la salud financiera del sistema, aumenta la equidad y se adapta a los cambios sociales. La opinión contraria a esta reforma afirma que ahora se habla del 2015 como fecha de la crisis del sistema y en los años 90 era a primeros del 2000 y que, por tanto, se sigue la misma filosofía de la reforma de la Seguridad Social de 1996 y 2001, esto es, que con el argumento de la "sostenibilidad del sistema" se reducen las prestaciones de los beneficiarios sin recurrir a otras vías.

El Proyecto de Ley contempla actuaciones de consolidación del sistema, apoyo a la familia, prolongación de la vida laboral, incapacidad temporal y jubilación y su objetivo es, según los firmantes de acuerdo, asegurar el futuro de las pensiones, dotando al sistema de más equidad y estabilidad.

El rango normativo de Proyecto de Ley está exigido por el hecho de que las materias que se reforman están reguladas en el vigente Texto Refundido de la Ley General de la Seguridad Social, por lo que la norma que introduce las modificaciones debe tener rango de Ley.

El Proyecto de Ley se estructura en ocho artículos relativos a incapacidad temporal; incapacidad permanente; jubilación; jubilación parcial; muerte y supervivencia; cotización durante la percepción del subsidio por desempleo para mayores de 52 años, incapacidad temporal y desempleo, y normas de desarrollo y aplicación a Regímenes Especiales.

PRINCIPALES MODIFICACIONES

1) Jubilación

Se incrementa el período de cotización exigible para acceder a la pensión de jubilación de 4.700 días efectivos (12,5 años) existente en la actualidad a 5.475 días efectivos (15 años), al suprimirse la posibilidad de incorporar el periodo correspondientes a las pagas extraordinarias.

Esta medida, previsiblemente, tendrá muy escasa trascendencia, dado que no es habitual llegar a la jubilación con una carrera laboral tan "ajustada". No obstante, posiblemente en el colectivo de personas con discapacidad pueda tener una mayor trascendencia ya que, por sus particulares circunstancias, es más habitual tener carreras de trabajo cortas.

La reducción de la edad de jubilación para personas con discapacidad en grado superior al 65 por ciento se mantiene en los mismos términos. Se establece que, en ningún supuesto, la aplicación de los coeficientes reductores podrá ocasionar que la edad de acceso a la jubilación pueda situarse en menos de 52 años, lo que supone un recorte respecto a la actual situación en la que no existe dicho límite.

Se incentiva la prolongación voluntaria de la vida laboral, más allá de la edad ordinaria de jubilación, con un incremento del 2 por ciento de la pensión por cada año cotizado después de los 65. El incremento sube al 3 por ciento para los trabajadores con carreras de cotización de 40 años. En el caso de alcanzar la pensión máxima, se reconocerá el derecho a percibir anualmente una cantidad a tanto alzado, cuyo importe se determinará en función de los años cotizados.

La mejora de la pensión por encima del 100% de la base reguladora, en el caso de prolongar voluntariamente la edad de jubilación fruto del acuerdo de 2001 no estaba cumpliendo las expectativas creadas, en parte debido a que la medida no era atractiva para las personas con pensiones máximas al estar sus pensiones topadas, por lo que esa prolongación no tenía repercusión alguna. Con esta reforma se pretende incentivar el aplazamiento de las pensiones altas de jubilación y retrasar la incorporación al sistema de estos pensionistas.

Se adoptarán medidas de mejora de pensiones de los que fueron jubilados anticipadamente como consecuencia de un despido antes del 1 de enero de 2002 y con 35 años de cotización. El objetivo de esta medida es equiparar a estas personas con las que padecieron posteriormente esta misma situación y se vieron beneficiados por un cambio legislativo que no afectó a los primeros.

2) Jubilación parcial

Se supedita el acceso a la jubilación parcial al cumplimiento "real" (sin aplicación de reducciones) de los 60 años para quienes fueran mutualistas antes del 1-1-67 y 61 años para el resto de los trabajadores.

Igualmente, será necesario acreditar una antigüedad en la empresa de al menos 6 años y un periodo mínimo cotizado por el trabajador de 30 años (exigible de forma paulatina a razón de 3 años más por cada año transcurrido, a partir de los 15 exigibles actualmente), así como una cierta equivalencia entre las bases de cotización del trabajador jubilado y su relevista.

La reducción mínima de jornada pasa a ser del 25 por ciento y la máxima del 75 por ciento (desde el 15 y 85 actuales).

3) Incapacidad Temporal

Se establece un nuevo procedimiento de reclamación, ante la inspección médica de los Servicios Públicos de Salud, para los ciudadanos en el caso de que, una vez transcurridos doce meses en situación de incapacidad temporal, se esté en desacuerdo con el alta médica formulada por la Entidad gestora de la Seguridad Social.

4) Incapacidad Permanente

Se reduce el periodo mínimo de cotización para acceder a la prestación de incapacidad permanente para los menores de 31 años. Queda fijado en una tercera parte del tiempo transcurrido entre los 16 años y el momento del hecho causante de la pensión.

NUEVA FÓRMULA DE CALCULAR EL IMPORTE DE LA PENSIÓN DE INCAPACIDAD PERMANENTE Y DEL COMPLEMENTO DE GRAN INVALIDEZ

Para el computo de la incapacidad permanente se tendrán en cuenta los años de cotización (ahora no se computan). Se introduce un mecanismo para establecer una nueva forma de cálculo de la pensión, al ponerla en relación con toda la vida laboral efectiva y la potencial, lo que puede suponer en algunos casos una reducción de la pensión.

Ahora un trabajador de 50 años que a la fecha del hecho causante de la incapacidad permanente tenga 10 años cotizados, tiene derecho a una base reguladora del 100% sobre la que se aplicará el porcentaje correspondiente a la invalidez permanente reconocida (55% Invalidez Total; 100% Invalidez Absoluta). Con este proyecto, a este mismo trabajador en el caso de Invalidez Absoluta se le aplicará un coeficiente del 80 por ciento y en el caso de Invalidez Total el 44 por ciento.

Es decir, que la pensión de incapacidad permanente se determinará aplicando a la base reguladora el porcentaje que corresponda en función de los años cotizados, como si se tratara de una pensión de jubilación, considerando a estos efectos como cotizados los años que le falten al interesado para cumplir la edad de jubilación (65 años).

Al resultado obtenido se le aplicará el porcentaje que corresponda según el grado de incapacidad. Así, en el caso anterior el trabajador tenía 50 años en la fecha de la solicitud de la pensión de incapacidad y 10 años cotizados.

Con la nueva norma se suman los años reales cotizados (10) y los que le quedan para la edad de jubilación (15), lo que da un total de 25 años. Por aplicación de los coeficientes establecidos para la jubilación actualmente a 25 años de cotización corresponde un 80 por ciento de la base reguladora. Con el nuevo proyecto este 80 por ciento se aplica al 100% en el caso de la invalidez permanente absoluta, lo que daría una pensión del 80 por ciento o al 55 por ciento en el caso la invalidez permanente total lo que daría una pensión del 44 por ciento.

Esta fórmula de cálculo puede resultar perjudicial para las personas con discapacidad por ser es más frecuente la incorporación tardía al mundo laboral y la carrera laboral más corta.

5) Garantía de mínimos

Se establece una garantía de mínimos para las pensiones de incapacidad permanente total que no podrán ser inferiores al 50 por ciento de la base mínima de cotización (332,85 €/mes en 2007). Actualmente, ya perciben pensiones mínimas los beneficiarios por incapacidad permanente total "cualificada" que tienen más de 60 años (566,41 €/mes con cónyuge a cargo y 459,57 €/mes sin cónyuge a cargo). Se trata ahora, por tanto de extender este derecho a todos los pensionistas de incapacidad permanente total.

6) Gran Invalidez. Ayuda de tercera persona

El complemento de gran invalidez se desvincula, en parte, de la cuantía de la pensión. La finalidad de este complemento es compensar los gastos ocasionados por la persona que atiende al discapacitado. Si bien, ahora es el 50 por 100 de la base reguladora de la pensión, esta reforma prevé que sea la suma del 50 por ciento de la base mínima de cotización y el 25 por ciento de la base de cotización correspondiente al trabajador.

Se reduce la cuantía del complemento por esta contingencia en los casos de pensiones base superiores a 1.335 euros y se aumenta en las inferiores, al aplicar una nueva forma de cálculo, así por ejemplo: un trabajador con una pensión mensual de 2.000 euros mensuales tiene en la actualidad un complemento por gran invalidez de 1.000 euros, y con la nueva normativa la misma persona percibiría 832,85 euros, por este concepto. Mientras que otra persona que tenga ahora 1.000 euros de pensión tiene un complemento por gran invalidez de 500 euros, que se incrementarían a 582,85 con la nueva norma.

Esta medida beneficiará a las pensiones de bases de cotización más bajas y perjudicará a las más elevadas, estableciéndose una cierta tendencia a la igualación de los complementos de pensión.

Actualmente

Pensión de 2.000 euros

Incremento del 50%.....1.000 euros

Pensión de 1.000 euros

Incremento del 50%. 500 euros

Proyecto

50% s/ base mínima cotización 2007 (665,70)....332,85
25% s/ 2.000..... 500
Total incremento..... 832,85

50% s base mínima cotización 2007(665,70) 332,85
25% s/1.000..... 250
Total incremento..... 582,85

7) Viudedad

Se equiparan los matrimonios y parejas de hecho, en relación con la pensión de viudedad. Se reconoce la prestación de viudedad a las parejas de hecho con convivencia acreditada (al menos cinco años) o hijos comunes y con dependencia económica. Este reconocimiento también se hace respecto al auxilio por defunción y a las indemnizaciones a tanto alzado, en caso de muerte derivada de accidente de trabajo o enfermedad profesional.

La equiparación acaba con una reiterada jurisprudencia y los criterios del Tribunal Constitucional contrarios a este reconocimiento con la actual legislación. El reconocimiento de la pensión de viudedad a las uniones de hecho exige más requisitos que al matrimonio: Periodo de convivencia más amplio (5 años frente a 2) y carencia de ingresos, ya que el sobreviviente deberá acreditar que sus ingresos durante el año natural anterior no alcanzaron el 50 por ciento de la suma de los propios y de los del causante en el mismo periodo. Dicho porcentaje será del 25% en el caso de inexistencia de hijos comunes con derecho a pensión de orfandad.

En caso de divorcio, sólo se reconoce la prestación si se tiene reconocida pensión compensatoria. Esta medida puede ser perjudicial para las mujeres ya que existe una tendencia en los divorcios a fijar únicamente pensión a favor de los hijos, debido a la incorporación de la mujer al mundo laboral, pero también la realidad es que la mujer es la que asume la carga de los hijos tras un divorcio y muchas veces renuncian a la pensión compensatoria para facilitar el acuerdo. Es evidente que los abogados matrimonialistas tendrán que valorar este punto a la hora de llegar a acuerdos de divorcio.

Si existiera concurrencia de beneficiarios con derecho a pensión de viudedad se garantiza el 50 por 100 de la base reguladora de la prestación a favor del cónyuge sobreviviente o de quien sin ser cónyuge conviviera con el causante de la pensión.

Se establece una prestación temporal de viudedad para las parejas de hecho que no puedan acreditar los requisitos anteriores y para matrimonios con menos de dos años, sin hijos y muerte por enfermedad común del causante.

Igualmente, establece que la cuantía de la pensión mínima de viudedad, cuyo titular acredite un grado de discapacidad igual o superior al 65 por ciento, será igual que la de la pensión mínima de viudedad con cargas familiares. De hecho, ya en la Ley de Presupuestos para 2007 se ha producido esta equiparación, situándose ese importe mínimo en 493,22 €/mes (en lugar de los 459,57 ó 366,74 respectivamente que, según tuviera entre 60 y 64 años o menos de 60 años, hubieran correspondido según la normativa anterior).

8) Pensión de orfandad

Se exceptiona de la norma general que la suma de las pensiones de muerte y supervivencia no puede superar el 100% de la base reguladora de la pensión aquellos supuestos en que la pensión de viudedad sea del 70 por ciento (en lugar del 52 por ciento), estableciendo un nuevo límite consistente en que la suma de las pensiones de orfandad no puede superar el 48% de la base reguladora.

Esta norma puede beneficiar a las personas con discapacidad, mayores de 26 años, que perciben pensión de orfandad, ya que éste es uno de los supuestos en los que (cumpliendo los restantes requisitos) la pensión de viudedad puede ser del 70 por ciento. En tal caso, la suma de las pensiones de orfandad en lugar de estar limitada al 30 por ciento de la base reguladora, podría elevarse hasta el 48 por ciento de la misma.

9) Cotización a la Seguridad Social durante la percepción del subsidio de desempleo para mayores de 52 años

Se da una nueva redacción al apartado 4 del artículo 218 del Texto refundido de la Ley General de Seguridad Social: "A efectos de determinar la cotización en los supuestos señalados en los apartados anteriores se tomará como base de cotización el tope mínimo de cotización vigente en cada momento. No obstante, cuando corresponda cotizar por la contingencia de jubilación y el beneficiario sea mayor de 52 años, se tomará como base de cotización el 125% del salario mínimo interprofesional".

Más información: Asesoría Jurídica de la Fundación: 976 46 89 90.

Se puede descargar el proyecto de Ley en el enlace:

http://www.cermiaragon.org/attachments/law_proyectos_file_20_0.pdf

[« volver](#)